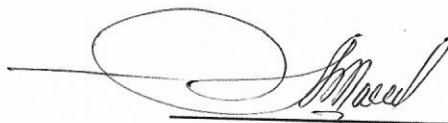


УТВЕРЖДАЮ

Исполняющий обязанности
Председателя Правительства
Ульяновской области



М.Е. Алексеева

9 апреля

2026 г.

ДОКЛАД

о правоприменительной практике осуществления регионального государственного надзора за соблюдением обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Ульяновской области в 2025 году

В соответствии со статьёй 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) и Положением о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Ульяновской области, утверждённым постановлением Правительства Ульяновской области от 30.09.2021 № 462-П «Об утверждении Положения о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Ульяновской области» (далее – Положение, региональный государственный надзор соответственно) контрольным (надзорным) органом сформирован доклад о правоприменительной практике для решения задач:

1) обеспечения единообразия подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

2) выявления типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

- 3) анализа случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявления источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- 4) подготовки предложений об актуализации обязательных требований;
- 5) Подготовки предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

1.1 Предметом регионального государственного надзора является соблюдение контролируруемыми лицами (юридические лица, индивидуальные предприниматели) обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее – обязательные требования), а именно:

1) создание координационного органа на объектовом уровне – комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организаций;

2) создание постоянно действующего органа управления единой системы на объектовом уровне – структурного подразделения организации, специально уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

3) создание органа повседневного управления или подразделения организации, обеспечивающего его деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществления обмена информацией и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях;

4) организация подготовки (обучения, практических занятий, повышения квалификации) в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, которую проходят руководители организаций, уполномоченные должностные лица и работники, председатели комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организаций;

5) предоставление в установленном порядке информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, организации оповещения работников организации об угрозе возникновения или возникновения чрезвычайной ситуации, приёма, сбора, передачи и обмена информации в установленном порядке дежурной службой с использованием технических средств связи и информирования, систем оповещения;

6) порядок создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, которые включают продовольствие, пищевое сырьё, медицинские изделия, лекарственные препараты, транспортные средства, средства связи, строительные материалы, топливо, средства индивидуальной защиты и другие материальные ресурсы;

7) финансирование расходов по созданию, хранению, использованию и восполнению резервов материальных ресурсов за счёт средств организаций;

8) порядок создания, использования и восполнения резервов финансовых ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

9) разработка планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

10) разработка планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, проведения комплексных учений и подтверждения готовности организации к локализации и ликвидации разлива нефтепродуктов.

1.2 Органом, уполномоченным на осуществление регионального государственного надзора на территории Ульяновской области, является Правительство Ульяновской области. Региональный государственный надзор осуществляет в соответствии с Положением департамент по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и по обеспечению контрольной (надзорной) деятельности и профилактической работы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций управления по вопросам общественной безопасности администрации Губернатора Ульяновской области (далее – департамент). Деятельность департамента направлена на предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями (далее – контролируемые лица) обязательных требований.

1.3 С учётом оценки вероятности наступления негативных событий, которые могут повлечь причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и тяжести причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям объекты регионального государственного надзора подлежат отнесению к следующим категориям риска:

1) к категории значительного риска:

а) деятельность организаций и граждан, эксплуатирующих опасные производственные объекты 3-го и (или) 4-го классов опасности;

б) деятельность организаций и граждан, осуществляющих эксплуатацию централизованных систем холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем; горячего водоснабжения, отдельных объектов таких систем;

2) к категории среднего риска:

а) деятельность организаций, входящих в состав сил и средств постоянной готовности Ульяновской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, за исключением организаций, в отношении которых осуществляется федеральный государственный надзор;

б) деятельность организаций и граждан, осуществляющих эксплуатацию объектов, на которых возможно одновременное пребывание от 1000 до 5000 человек;

3) к категории низкого риска – деятельность иных юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

1.4 Департамент ежегодно проводит актуализацию перечня объектов надзора производственных объектов III и IV класса опасности, расположенных на территории Ульяновской области.

1.5 В соответствии с распоряжениями Правительства Ульяновской области от 15.10.2025 № 490-пр «О внесении изменений в распоряжение Правительства Ульяновской области от 23.09.2024 № 435-пр» и от 23.09.2024 № 435-пр «Об утверждении перечней объектов регионального надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» на учёте департамента в 2025 году состоит 547 объектов надзора, из них отнесённых к категории значительного риска - 541 объект надзора, среднего риска - 6 объектов надзора (в 2024 году - 539 объектов надзора, из которых 534 объекта значительного риска, 5 объектов надзора - средний риск).

1.6 Категория риска снижена 1 объекта надзора (общество с ограниченной ответственностью «Форш»).

1.7 С учётом ограничений, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (пункт 11³) (далее - постановление Правительства Российской Федерации № 336), до 2030 года плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся, за исключением плановых проверок в отношении объектов контроля, отнесённых к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, опасным производственным объектам II класса опасности, гидротехническим сооружениям II класса. В 2025 году контрольные (надзорные) мероприятия, в том числе с использованием средств дистанционного взаимодействия, не проводились.

1.8 Основания для проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий и внеплановых проверок, в 2025 году не выявлялись.

1.9 Ввиду отсутствия выявленных нарушений обязательных требований меры по их пресечению, устранению их последствий и (или) по восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений, в 2025 году не применялись.

1.10 Сведения об ущербе охраняемым законом ценностям в 2025 году в департамент не поступали.

1.11 В 2025 году осуществлялись профилактические мероприятия. Запланированные мероприятия Программы, утверждённой распоряжением Правительства Ульяновской области от 06.12.2024 № 573-пр «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Ульяновской области на 2025 год», были реализованы, за исключением мероприятий раздела «Профилактические визиты». Федеральным законом от 28.12.2024 № 540-ФЗ внесены изменения в статью 52 Федерального закона № 248-ФЗ, установлен порядок проведения обязательного профилактического визита и порядок проведения профилактического визита по инициативе контролируемого лица. В 2025 году профилактические мероприятия в виде обязательных профилактических визитов по инициативе департамента

не проводились в связи с отсутствием нормативного правового акта Правительства Российской Федерации, определяющего периодичность проведения профилактических визитов контрольно-надзорной деятельности (правовая норма установлена постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2025 № 1511 «О периодичности проведения обязательных профилактических визитов в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля»). Заявлений на проведение профилактических визитов по инициативе контролируемых лиц в 2025 году в департамент не поступали.

1.12 Распоряжением Правительства Ульяновской области от 28.11.2025 № 582-пр утверждена и размещена в информационно-коммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Губернатора и Правительства Ульяновской области (далее - официальный сайт) с результатами общественного обсуждения Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Ульяновской области на 2026 год.

1.13 Информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществлялось в разделе «Региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» официального сайта, где были размещены:

1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного контроля (надзора);

2) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

3) список контрольных вопросов (утверждённый проверочный лист), применяемых при осуществлении регионального государственного надзора, позволяющих проводить самообследование используемого объекта;

4) приложение (виджет) перечней объектов регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

5) программа профилактики рисков причинения вреда на 2025 год;

6) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

7) руководство по соблюдению обязательных требований, установленных в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

8) справочная информация об органе государственной власти, уполномоченном на осуществление регионального государственного надзора;

9) нормативные правовые акты Ульяновской области, в соответствии с которыми осуществляется региональный государственный надзор;

10) обзор результатов обобщения и анализа правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного надзора за 2024 год.

1.14 В 2025 году в рамках регионального государственного надзора департаментом принято и внесено 8 изменений в нормативные правовые акты Ульяновской области, профилактические визиты и консультации не проводились, предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований не объявлялись.

1.15 В рамках мониторинга правонарушений обязательных требований, установленных в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, контроль осуществлялся без взаимодействия с контролируемым лицом. Нарушений не установлено.

1.16 Досудебное и судебное обжалование юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями решений органа, осуществляющего региональный государственный надзор, действий (бездействия) должностных лиц департамента в 2025 году не предпринималось. Результаты регионального государственного надзора, отменённые в судебном и административном порядке, отсутствуют.

1.17 С учётом складывающейся правоприменительной практики в процессе деятельности осуществляется мониторинг законодательства, по результатам которого внесены изменения в нормативные правовые акты Ульяновской области, регулирующих вопросы контрольно-надзорной деятельности - 7 изменений.

1.18 В рамках реализации риск-ориентированной модели при осуществлении контрольно-надзорной деятельности особое внимание отводится внедрению индикаторов риска нарушения обязательных требований. Департаментом утверждён один индикатор риска нарушения обязательных требований для регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Ульяновской области (2024 год), в 2025 году - 0.

2. В связи с вышеизложенным Правительству Ульяновской области необходимо в 2026 году провести следующие мероприятия:

1) внести изменения в Положение с учётом требований Федеральных законов от 29.12.2025 № 567-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и от 29.12.2025 № 548-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и статьи 29 и 65 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

2) организовать работу по повышению уровня профессиональной подготовки (обучению) должностных лиц, осуществляющих региональный

государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, на курсах повышения квалификации;

3) актуализировать и разместить на официальном сайте перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного надзора;

4) рассмотреть возможность снижения категорий значительного и среднего риска на одну ступень в отношении контролируемых лиц по результатам обязательных профилактических визитов;

5) утвердить в установленном порядке Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Ульяновской области на 2027 год;


6) актуализировать перечень объектов регионального государственного надзора, эксплуатирующих опасные производственные объекты III и IV классов опасности, и утвердить его распоряжением Правительства Ульяновской области.

Начальник управления
по вопросам общественной безопасности
администрации Губернатора
Ульяновской области



А.Е.Мурашов

Начальник департамента
по вопросам гражданской обороны,
предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций
и по обеспечению контрольной (надзорной) деятельности
и профилактической работы в области защиты населения
и территорий от чрезвычайных ситуаций
управления
по вопросам общественной безопасности
администрации Губернатора
Ульяновской области



В.В.Земсков