

УТВЕРЖДАЮ

Исполняющий обязанности
Председателя Правительства
Ульяновской области

М.Е. Алексеева

2026 г.

ДОКЛАД

о правоприменительной практике осуществления государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2025 году

1. В соответствии с постановлением Правительства Ульяновской области от 30.09.2021 № 461-П «Об утверждении Положения о порядке осуществления государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» (далее – Положение), контрольным (надзорным) органом сформирован доклад о правоприменительной практике для решения задач:

1) обеспечения единообразия подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

2) выявления типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3) анализа случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявления источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) подготовки предложений об актуализации обязательных требований;

5) подготовки предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

1.1. В соответствии с Положением, исполнительным органом, уполномоченным на осуществление государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее — государственный надзор) является Правительство Ульяновской области.

Должностными лицами, уполномоченными на осуществление государственного надзора, являются должностные лица департамента по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и по обеспечению контрольной (надзорной) деятельности и профилактической работы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций управления по вопросам общественной безопасности администрации Губернатора Ульяновской области (далее – департамент). Деятельность должностными лиц направлена на предупреждение, выявление и пресечение нарушений в деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области и должностных лиц органов

местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области (далее – контролируемые лица) по реализации полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

1.2. С учётом ограничений, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее - постановление Правительства Российской Федерации № 336) в 2025 году плановые контрольные (надзорные) мероприятия, в том числе с использованием средств дистанционного взаимодействия, департаментом не проводились.

1.3. План проведения контрольно-надзорных мероприятий при осуществлении государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2026 год и направлен в прокуратуру. Письмом от 09.09.2025 № 73-П/30157вх прокуратурой Ульяновской области не утверждён по причине несоответствия типовой форме, установленной приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 21.04.2014 № 222 «О порядке формирования и согласования в органах прокуратуры ежегодного плана проведения государственными органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления и о порядке согласования в органах прокуратуры внеплановых проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления».

Жалоба Правительства Ульяновской области от 18.09.2025 № 23958 исх. отклонена.

1.3. В отношении контролируемых лиц проводились профилактические мероприятия в соответствии с распоряжением Правительства Ульяновской области от 06.12.2024 № 572-пр «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по государственному надзору за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2025 год» (далее Программа). Все запланированные в Программе мероприятия реализованы, в том числе 7 Профилактических визитов, согласно утверждённому графику.

1.4. Профилактические мероприятия проведены по месту осуществления деятельности глав администраций данных муниципальных образований Ульяновской области. Проведение профилактических визитов осуществлялось в течение рабочего дня, контролируемым лицам были даны разъяснения и рекомендации по созданию резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

1.5. В ходе профилактических визитов также осуществлялось консультирование контролируемых лиц, оказана методическая помощь по актуализации должностных обязанностей (инструкций) членов комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности администраций муниципальных образований Ульяновской области, даны рекомендации по ведению учётной документации. Результаты проведённых консультаций оформлялись в учётной карточке установленного образца. Сведения об ущербе охраняемым законом ценностям в 2025 году в департамент не поступали, меры по пресечению нарушений

обязательных требований, устранению их последствий и (или) по восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений, в прошедшем году не применялись.

1.6. При проведении профилактических визитов фактов, представляющих угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, не выявлено.

Предостережения в отношении контролируемых лиц не объявлялись.

1.7. Информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществлялось в разделе «Государственный надзор за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» официального сайта Губернатора и Правительства Ульяновской области в сети интернет (далее — официальный сайт), где были размещены:

1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного надзора;

2) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

3) утверждённые проверочные листы (список контрольных вопросов), применяемые при осуществлении государственного надзора, в формате, допускающем их использование для самообследования;

4) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

5) руководство по соблюдению обязательных требований, установленных в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

6) справочная информация об органе государственной власти, уполномоченном на осуществление государственного надзора;

7) программа профилактики на 2025 год;

8) распоряжение Правительства Ульяновской области от 11.12.2025 № 543-пр «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по государственному надзору за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2026 год»;

9) нормативные правовые акты Ульяновской области, в соответствии с которыми осуществляется государственный надзор.

2. В связи с вышеизложенным Правительству Ульяновской области необходимо в 2026 году провести следующие мероприятия:

1) актуализировать и разместить на официальном сайте перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного надзора;

2) реализовать запланированные информационно-профилактические мероприятия, направленные на улучшение состояния деятельности контролируемых лиц;

3) провести профилактические визиты, согласно утверждённого графика проведения профилактических визитов в администрации муниципальных образований Ульяновской области, при проведении профилактических визитов уделять внимание вопросам повышения уровня знаний должностных лиц уполномоченного органа в целях решения задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, создания резервов финансовых и материальных средств в целях ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и комплектования органов, уполномоченных на решение задач в области ГО и ЧС;

4) подготовить и утвердить в установленном порядке Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2027 год.

Приведённые выше данные дают основание признать деятельность по осуществлению государственного надзора в 2025 году удовлетворительной.

Предложения, связанные с внесением изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации, регламентирующие осуществление государственного контроля (надзора) в Российской Федерации, направленные на повышение эффективности государственного надзора, отсутствуют.

5) Согласовать с прокуратурой Ульяновской области План проведения профилактических мероприятий при осуществлении государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2027 год.

Начальник управления
по вопросам общественной безопасности
администрации Губернатора
Ульяновской области



Мурашов А.Е.

Начальник департамента по вопросам
гражданской обороны, предупреждения
и ликвидации чрезвычайных ситуаций
и по обеспечению деятельности антинаркотической
комиссии в Ульяновской области управления
по вопросам общественной безопасности
администрации Губернатора
Ульяновской области



Земсков В.В.